

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ*

**Proiect de LEGE**  
**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.       /2014**  
**pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului**  
**nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014,**  
**precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

### *Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

În anul 2014 salarizarea personalului plătit din fonduri publice se face în condițiile stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2003 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare,.

Articolul 1 alin.(2) din actul normativ respectiv este în contradicție cu art.13 alin.(2), în sensul că baza de calcul a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut este tratată în mod diferit în cuprinsul celor două articole, în speță luna decembrie 2013, cum este prevăzut la art. 1 alin.(2), față de luna decembrie 2011, cum este menționat în cuprinsul art. 13 alin.(2).

Această situație creează dificultăți în aplicarea unitară a dispozițiilor actului normativ invocat în structurile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, putând conduce în viitor la eventuale pagube în patrimoniul acestora.

	<p>Totodată, dispozițiile art. 9 alin. (1) din același act normativ impun, în anul 2014, compensarea numai cu timp liber corespunzător a muncii prestate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, sens în care, pe fondul insuficienței de personal, această restricție conduce la disfuncționalități în efectuarea misiunilor operative specifice structurilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.</p> <p>Astfel, în condițiile în care munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, nu este plătită și nu există nici posibilități efective de acordare de timp liber corespunzător, apar frecvente situații de nemulțumire în rândul personalului, care pot afecta semnificativ desfășurarea în condiții optime a misiunilor încredințate.</p> <p>De asemenea, se impune luarea unor măsuri pentru stabilirea unui cadru unitar de aplicare a dispozițiilor referitoare la salarizarea personalului care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ conține dispoziții care reglementează eliminarea neconcordanței existente între art.1 alin.(2) și art.13 alin.(2) din actul normativ invocat, referitoare la baza de calcul a sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, pe de-o parte, și crează posibilitatea plății muncii prestate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, de personalul din structurile sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Exercitarea prerogativelor constituționale de apărare, ordine publică și securitate națională impune continuitate. În această situație, activitatea personalului din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, chemat să exercite prerogativele enunțate, nu poate fi limitată, în timp, la durata programului normal de lucru.</p> <p>Pe de altă parte, instituțiile publice angajatoare, au obligația de a asigura realizarea drepturilor recunoscute personalului prin dispozițiile legale în vigoare referitoare la munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de</p>

sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează. În anul 2014, aceste drepturi se realizează numai prin compensarea muncii prestate cu timp liber corespunzător. Faptul că exercitarea prerogativelor constituționale și legale impune asigurarea continuității, pe de o parte, și faptul că personalul ce ar trebui afectat acestor misiuni este insuficient raportat la timpul de muncă ce trebuie afectat acestora, pe de altă parte, creează o vulnerabilitate pentru instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, în sensul că respectarea drepturilor prin compensarea cu timp liber corespunzător ar putea conduce la disfuncționalități în efectuarea misiunilor operative specifice. Implicit, aceste disfuncționalități afectează domenii importante ale societății, în care este nevoie de o muncă susținută, în orice oră din săptămână, și condiții care expun angajații la un grad ridicat de stres și risc.

De asemenea, existența unor neconcordanțe la nivelul reglementărilor, în privința modului de calcul al anumitor drepturi salariale, impune luarea unor măsuri de eliminare, astfel încât să se reducă posibilitatea aplicării neunitare a actului normativ în structurile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională și, implicit, riscul unor eventuale pagube în patrimoniul acestora.

Asigurarea unui cadru unitar de aplicare a unor dispoziții referitoare la salarizarea personalului care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, impune, de asemenea, măsuri legislative imediate.

În contextul în care, elementele vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea unor măsuri imediate, de amendare a actului normativ în discuție.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2014	2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) bugetul de stat, din acesta:</b>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<b>b) bugete locale:</b>						
(i) impozit pe profit						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>b) bugete locale:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
contribuții de asigurări de sanatate						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) bugetul de stat</b>						
<b>b) bugete locale:</b>						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						

<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>		
<b>7. Alte informații</b>		
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Ordin al ordonatorului principal de credite.	
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>4. Evaluarea conformității</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adotării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentari i
<b>5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.	
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale</b>	Nu este cazul.	

<b>autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b>	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 710/2014.
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	Avizul DRP nr.82/A din 11.06.2014
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare, în părțile ce le privesc, de structurile din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională.
<b>2. Alte informații</b>	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR VIOREL PONTA**

